

La universidad frente a la Gestión Integral del Riesgo en Bogotá

BASES PARA LA FORMULACIÓN DE UNA ESTRATEGIA CONJUNTA ENTRE EL SECTOR INSTITUCIONAL Y EL SECTOR UNIVERSITARIO FRENTE A LA GESTIÓN INTEGRAL DEL RIESGO -GIR EN BOGOTÁ

Descripción de la propuesta

Tomando como insumo los avances correspondientes a la “Estrategia de Fortalecimiento de la Ciencia, la Tecnología y la Educación para la Reducción de Riesgos y Atención de Desastres”¹, el proyecto de investigación “Reforma de los Programas Académicos Universitarios sobre Reducción de Riesgos y Atención de Desastres que se ofrecen en Colombia”² desarrollado por el Doctor Orlando Sáenz, y las memorias del II Encuentro Distrital de Universidades convocado por la DPAE en 2009, se pueden identificar cuatro líneas de acción para la formulación de una estrategia conjunta entre el sector institucional y el sector universitario frente a la GIR en Bogotá.

LÍNEAS DE ACCIÓN
I. Línea de formación
Características de la línea de formación
- Diferenciación y pertinencia. Programas de formación en los diferentes niveles académicos – pre y post grado- y en diferentes áreas de conocimiento –salud, ingeniería y arquitectura, administración, licenciaturas, ciencias sociales-, de acuerdo con las necesidades y características particulares de Bogotá. - Replicabilidad. Formación de docentes escolares y universitarios en GIR e incorporación del tema en las licenciaturas. - Calidad. Seguimiento de los parámetros oficiales para la construcción de programas de especialización, maestría y doctorado. (MEN) - Profundización. Desarrollo de proyectos de investigación en el nivel de doctorado.
Acciones de la línea de formación
a. Elaboración de un inventario y un diagnóstico de los programas universitarios de formación sobre amenazas y vulnerabilidades del Distrito frente a los riesgos de origen natural y antrópico no intencional. b. Revisión y actualización de los programas de educación superior relacionados con la GIR.

¹ Estrategia formulada en 2002 a partir de un convenio de cooperación entre la DGPAD, el DNP, COLCIENCIAS, INGEOMINAS, el Ministerio de Educación Nacional, el Ministerio del Medio Ambiente y la Corporación Andina de Fomento (CAF), con el fin de fortalecer la línea programática de conocimiento del Plan Nacional para la Prevención y Atención de Desastres cuya estrategia para consolidar su ejecución se formuló en el documento CONPES 3146 de 2001.

² Proyecto de investigación desarrollado por el Doctor Orlando Sáenz, con la participación de los expertos Germán Vargas, Omar Agudelo y Edgar Rodríguez, y con el patrocinio de COLCIENCIAS, en el año 2006.

La universidad frente a la Gestión Integral del Riesgo en Bogotá

- c. Apertura de programas de formación sobre Gestión Integral del Riesgo en las instituciones de educación superior. (Capacitación de grupos operativos para la respuesta a emergencias, formación de inspectores de estructuras, etc.)
- d. Formulación de propuestas curriculares básicas con dos criterios de diferenciación: por nivel académico –pre y post grado- y por área de conocimiento –Ciencias de la salud; Ciencias de la Educación; Ciencias Sociales y Humanas, Derecho y Ciencias Políticas; Ingeniería, Arquitectura, Urbanismo y afines; Economía, Administración, Contaduría y afines-.
- e. Apertura de un programa de formación de formadores en GIR.
- f. Diseño de un programa de doctorado sobre GIR a partir de la creación de los programas de formación especializados en GIR.
- g. Desarrollo de jornadas y eventos académicos que fomenten la discusión y la incorporación de los contenidos de la GIR en los currículos.

II. Línea de investigación

Características de la línea de investigación

- Utilidad. Investigaciones que apoyen la toma de decisiones en la Gestión Integral del Riesgo.
- Pertinencia. Dadas las diferencias entre regiones, las investigaciones deben ser de carácter pertinente y con un alto componente de participación ciudadana que legitime la toma de decisiones. (Investigaciones sobre Bogotá y por escenarios).
- Organización. Comunidad científica organizada y experiencias sistematizadas.

Acciones de la línea de investigación

- a. Elaboración de un inventario y un diagnóstico de la capacidad de investigación del sector universitario (líneas de investigación existentes) sobre amenazas y vulnerabilidades del Distrito frente a los riesgos de origen natural y antrópico no intencional.
- b. Apertura de líneas de investigación sobre Gestión Integral del Riesgo en las instituciones de educación superior.
- c. Organización de una red temática distrital y creación de un observatorio para la GIR en Bogotá.
- d. Diseño de un programa de doctorado especializado en la investigación de riesgos y desastres.

Posibles temas de investigación

- Estudios para el conocimiento del riesgo en los escenarios sectorial y territorial.
- Estudios de zonificación de amenazas y riesgos.
- Historia de los desastres en Colombia.
- Evaluación inmediata de las emergencias
- Estudios sobre la cultura y la percepción del riesgo en los sectores educativo, empresarial, institucional y comunitario.
- Formulación y evaluación de herramientas pedagógicas para la GIR.
- Identificación de necesidades y de recursos específicos de formación para la GIR.



La universidad frente a la Gestión Integral del Riesgo en Bogotá

- Identificación y sistematización de experiencias significativas pedagógicas y de organización social sobre la GIR.
- Identificación y seguimiento de obras de mitigación.
- Desarrollo de herramientas tecnológicas para la GIR. (Monitoreo de fenómenos, dispositivos para instituciones educativas con estudiantes en condición de discapacidad, etc.)
- Costos ambientales de los desastres.
- Patrones de vulnerabilidad.
- Diseño y aplicación de metodologías de análisis del impacto socioeconómico de desastres en Bogotá.
- Formulación de planes de rehabilitación y reconstrucción.
- Formulación de estrategias para la reducción de la vulnerabilidad fiscal del Distrito frente a las emergencias y los desastres.

III. Línea de comunicación

Características de la línea de comunicación

- Articulación. Coordinación de acciones de sensibilización y divulgación de información pública sobre riesgos.
- Asertividad. Procesos de comunicación con criterios mínimos de claridad, transparencia y verificación que garanticen la efectividad del mensaje y la comprensión mutua.
- Circulación y aprovechamiento de la información sobre GIR.

Acciones de la línea de comunicación

- a. Fortalecimiento y aprovechamiento del sistema de información (SIRE) para apoyar los procesos de investigación, formación, comunicación y participación para la GIR.
- b. Apoyo de la incorporación de la GIR en la gestión pública a través de las asesorías universitarias a las diferentes entidades del sector público.
- c. Generación de espacios de socialización y de eventos académicos (foros, seminarios, congresos) que fomenten la incorporación de la GIR en los diferentes sectores (industrial, agrícola, salud)
- d. Publicación de estudios, experiencias y trabajos académicos sobre GIR en los medios de comunicación universitarios. (Revistas, páginas web, etc.)
- e. Fortalecimiento de las campañas de información pública para la GIR.
- f. Apoyo a la participación comunitaria y a la participación del sector privado para fortalecer la gestión local frente a la GIR a través de los programas de extensión del sector universitario.
- g. Fortalecimiento de redes sociales para la GIR.

IV. Línea de participación

Características de la línea de participación

- Corresponsabilidad. Reconocimiento de la GIR como un proceso social que trasciende la gestión pública y compromete a toda la comunidad de Bogotá con los procesos de conocimiento, generación y manejo del riesgo público.

La universidad frente a la Gestión Integral del Riesgo en Bogotá

- Desconcentración. Ampliación de la oferta institucional para fortalecer los procesos de formación, investigación y comunicación para la GIR.

Acciones de la línea de participación

- Fortalecimiento de los planes de emergencia y contingencias de las universidades. Desarrollo de simulaciones y simulacros de emergencia en las universidades.
- Fomento de la Gestión del riesgo en el interior de las universidades para identificar factores de riesgo derivados de las mismas funciones.

¿POR DÓNDE EMPEZAR?

1. Necesidades inmediatas:

LA UNIVERSIDAD FRENTE A LA GIR EN BOGOTÁ	
LÍNEA DE ACCIÓN: Formación	
ÁMBITO DE ACCIÓN DE LA UNIVERSIDAD: Docencia	
ACCIONES PDPAE	OBJETO
Incorporación del tema del riesgo en los contenidos curriculares de educación superior.	Riesgos públicos generados por la dinámica urbana en las zonas urbanas consolidadas asociados a la mezcla de usos, el deterioro, las adecuaciones y las construcciones nuevas.
	Incorporar en los currículos de las carreras de Ingeniería Química, Química, Ingeniería Industrial, Ingeniería Ambiental y afines, la gestión integral del riesgo desde el punto de vista del escenario industria, con los lineamientos proporcionados por la DPAE.
	Incorporar en los planes educativos de las áreas de Ingeniería Civil y Arquitectura, programas de formación concernientes al sector de la construcción.
	Incorporación de lineamientos para el Plan Escolar de Emergencia y Contingencias en los programas de licenciatura.
	Formación de brigadas escolares, incorporación curricular de la GIR, fomento de la investigación, herramientas pedagógicas, proyectos pedagógicos transversales, etc.

La universidad frente a la Gestión Integral del Riesgo en Bogotá

Capacitación en reconocimiento de instalaciones industriales post-sismo.	de Capacitaciones en inspección de instalaciones industriales después de un sismo de acuerdo con la metodología elaborada por la Asociación de Ingeniería Sísmica – AIS y suministrada por la Dirección de Prevención y Atención de Emergencias – DPAE.
Diseño de cursos para administración y atención de emergencias dando alcance al esquema organizacional del PEB y los protocolos Distritales de Respuesta.	Universidades con facultades de economía, finanzas, ingenierías, para diseñar o adaptar cursos existentes enfocados al manejo de administración y finanzas en emergencias teniendo en cuenta costos y contratación.
	Universidades con facultades de derecho para diseñar y proponer normatividad asociada al manejo integral de las emergencias donde se identifiquen vacíos jurídicos que dificulten la actuación de las entidades.
	Universidades con facultades de comunicación social, periodismo para identificar estrategias efectivas de percepción y comunicación del riesgo.
Evaluación de edificaciones post-sismo	Capacitaciones en inspección de edificaciones después de un sismo de acuerdo con los instrumentos diseñados por la Asociación de Ingeniería Sísmica – AIS y la Dirección de Prevención y Atención de Emergencias – DPAE.
LÍNEA DE ACCIÓN: Investigación	
ÁMBITO DE ACCIÓN DE LA UNIVERSIDAD: Investigación	
ACCIONES PDPAE	OBJETO
Investigación sobre percepción y representación del riesgo asociado al cambio y la mezcla de usos, la adecuación y la obsolescencia de edificaciones y redes de servicios públicos en la ciudad consolidada, en las zonas de ladera y aluviales.	Desarrollo de la metodología para la evaluación de aspectos relevantes de la ciudad consolidada, en las zonas de ladera y aluviales.
Desarrollo y aplicación de instrumentos de divulgación y capacitación para la gestión del riesgo con los grupos generadores y receptores en la ciudad consolidada, en las zonas de ladera y aluviales.	Participación en gestión del riesgo del nivel distrital (proyectos de grado y/o post grado): 1) Gestión del riesgo en los sectores de conservación y en los bienes de interés cultural del Distrito Capital. 2) Gestión del riesgo en los procesos y proyectos de renovación urbana del Distrito Capital.



La universidad frente a la Gestión Integral del Riesgo en Bogotá

Investigaciones para el conocimiento del riesgo.	Avance en el conocimiento de los riesgos tecnológicos asociados a la industria.
	Generar herramientas metodológicas para el modelaje y la simulación de eventos generados por el sector industrial así como los efectos conexos.
Promoción de proyectos de investigación para la reducción de la vulnerabilidad en el escenario.	Definición de variables que permitan disminuir la vulnerabilidad del sector industrial y las estrategias necesarias para su desarrollo.
	Caracterización de la vulnerabilidad física de las construcciones existentes en el Distrito Capital ante la amenaza sísmica presente.
	Determinación de parámetros y lineamientos para incluir en los modelos de escenarios de daños por sismo con el fin de reducir la vulnerabilidad.
Mejorar el conocimiento de amenazas, vulnerabilidades y riesgo sísmico de los elementos que componen la ciudad.	Neotectónica de las fallas locales y regionales que afectan a la ciudad con el fin de establecer los escenarios probables de amenaza sísmica.
	Caracterización estructural de las edificaciones de Bogotá con el fin de establecer la vulnerabilidad sísmica.
Definición de criterios de identificación y sistematización de experiencias significativas en GIR.	Identificación y sistematización de experiencias pedagógicas significativas y de organización social frente a la GIR.
Identificación y desarrollo de herramientas pedagógicas y tecnologías para la GIR.	Desarrollo de herramientas tecnológicas y pedagógicas para fortalecer la GIR en las instituciones educativas con estudiantes en condición de discapacidad.
LÍNEA DE ACCIÓN: Comunicación	
ÁMBITO DE ACCIÓN DE LA UNIVERSIDAD: Extensión	
ACCIONES PDPAE	OBJETO
Desarrollo de la capacidad ciudadana: Formación y capacitación de la comunidad para su participación en la respuesta a emergencias en zonas aluviales.	Desarrollo de práctica y/o pasantía en torno a la promoción y el fortalecimiento participación comunitaria en el diseño y la implementación de los Sistemas de Alerta Temprana frente a inundaciones, como instrumento para la prevención de riesgos y la preparación frente a situaciones de emergencia.



La universidad frente a la Gestión Integral del Riesgo en Bogotá

Socialización de aspectos relevantes de amenaza, vulnerabilidad y riesgo orientados a las comunidades con el objeto de disminuir la vulnerabilidad.	Definición de estrategias y mecanismos para la comunicación del riesgo en comunidades vulnerables.
LÍNEA DE ACCIÓN: Participación	
ÁMBITO DE ACCIÓN DE LA UNIVERSIDAD: Extensión y Gestión	
ACCIONES PDPAE	OBJETO
GIR en la universidad	Desarrollo de planes de emergencia y contingencias, simulacros de evacuación, simulaciones.

2. Simulacro Distrital de Evacuación programado para el 8 de octubre del presente año. Esperamos contar con la participación de todas las universidades de Bogotá.

3. Consolidación del documento final de la Estrategia conjunta entre el sector institucional y el sector universitario.

Su participación es fundamental toda vez que la articulación intersectorial es indispensable para el logro de los objetivos de la Gestión Integral del Riesgo en la comunidad de Bogotá.

