



ALCALDIA MAYOR  
DE BOGOTA D.C.  
Secretaría  
GOBIERNO

DIRECCIÓN DE PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE EMERGENCIAS

COMITÉ OPERATIVO DISTRITAL

ACTA No. 6  
ENERO 12 DE 2005

En las Instalaciones se COMPENSAR- Salón S1, se reúnen los integrantes del Comité Operativo Distrital, con el fin de hacer el seguimiento respectivo concerniente al proceso de Asistencia Preparatoria, se da inicio a la sesión siendo las 8:30 am:

**ASISTENTES**

<i>NOMBRE</i>	<i>INSTITUCIÓN</i>	<i>CARGO</i>
1. ING. FERNANDO RAMIREZ CORTÉS	DPAE	DIRECTOR
2. ING. GUILLERMO ESCOBAR CASTRO	DPAE	COORDINADOR DE EMERGENCIAS
3. ING. JUAN CARLOS DIAZ	DPAE	JEFE DE RESPUESTA LOCAL
4. ING. WILFREDO OSPINA	DPAE	ENCARGADO DE LOGISTICA
5. ING. OSCAR GUEVARA	DPAE	ENCARGADO DE RESPUESTA
6. RAFAEL ORTEGA	E.T.B.	COORDINADOR GESTIÓN DE RED
7. GERMAN BARRERA	SECRETARIA DE SALUD	JEFE
8. ALEXANDER PAZ	SECRETARIA DE SALUD	JEFE CRU
9. LAURA PALACIO	CRUZ ROJA COLOMBIANA	DIRECTORA EJECUTIVA
10. MAURICIO TORO ACOSTA	CRUZ ROJA COLOMBIANA	DIRECTOR EDUCACION
11. RENE PEREA	GAS NATURAL	GERENTE DISTRIBUCIÓN
12. MAYOR ROBINSON BASTO	EJERCITO BRIGADA 13	ACCIÓN INTEGRAL
13. JOSE ALFONSO AGUIRRE	POLICIA MTEROPOLITANA	COMANDANTE
14. GERMAN INFANTE	FISCALIA C.T.I.	COORDINADOR
15. JULIO CESAR MONTOYA	FISCALIA C.T.I.	TECNICO JUDICIAL
16. EDGAR GOMEZ OSORIO	CIUDAD LIMPIA	DIRECTOR OPERATIVO
17. JAIME ZAMBRANO	BOMBEROS OFICIALES	COMANDANTE COB
18. JOSE DE JESUS SIERRA	BOMBEROS OFICILAES	COMANDANTE ESTACIÓN
19. MAURICIO CHACON	UES	ASESOR DE PLANEACIÓN
20. JAIME ZARATE	BOMBEROS VOLUNTARIOS	COMANDANTE
21. MARTIN SALAMANCA	TRASMILENIO	PROFESIONAL DE CONTROL
22. FRANCISCO CASTIBLANCO	ACUEDUCTO	DIRECTOR UTA
23. OSWALDO REY MORENO	ACUEDUCTO	PROFESIONAL
24. JAVIER MONTENEGRO	ASEO CAPITAL	COORDINADOR DE OPERACIONES
25. IVAN BAUTISTA	ASEO CAPITAL	JEFE DE SALUD OCUPACIONAL
26. JAIME MALDONADO	ATESA S.A. ESP.	DIRECTOR OPERATIVO
27. FABIO VALDEZ	EPM BOGOTÁ	COORDINADOR TALENTO HUMANO
28. DIEGO SANCHEZ	IDU	SUBGERENTE TÉCNICO
29. JAVIER A. GOMEZ	IDU	COORDINADOR DE PROYECTOS
30. JORGE REYES VARGAS	DEFENSA CIVIL	DIRECTOR JECC
31. EDERLEY TORRES	DEFENSA CIVIL	TÉCNICO OPERATIVO
32. GUILLERMO CAMELO	CODENSA	PREVENCIÓN DE RIESGOS
33. MARTHA HUERTAS	SECRETARIA DE TRANSITO	ASESOR
34. JHON RODRIGUEZ	TRANSITO POLICIA MEBOG	COMANDANTE ZONA DE 36. TRANSITO
35. FERMIN VIDAL	DAS	OFICIAL DE INTELIGENCIA

**Bogotá sin indiferencia**



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
Secretaría  
GOBIERNO

## DIRECCIÓN DE PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE EMERGENCIAS

### ORDEN DEL DÍA

1. Presentación Plan de Respuesta por Terremoto – Proyecto de Asistencia Preparatoria (1<sup>er</sup> Objetivo)
2. Inquietudes
3. Presentación Plan de Respuesta por Terremoto – Proyecto de Asistencia Preparatoria (2<sup>do</sup> Objetivo)
4. Presentación de la Agenda Tipo
5. Proposiciones y varios

### DESARROLLO DE LA REUNIÓN

#### 1. *Presentación Plan de Respuesta por Terremoto – Proyecto de Asistencia Preparatoria*

El Ingeniero FERNANDO RAMÍREZ CORTÉS - Director de la **DIRECCIÓN DE PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE EMERGENCIAS "DPAE"**, interviene ante el Auditorio haciendo una breve Introducción con respecto al Proceso de Asistencia Preparatoria, y manifiesta que dentro del Plan de Desarrollo se encuentra contemplado el programa Bogotá menos vulnerable ante eventos críticos.

En el Plan de Desarrollo, se formuló el programa con el objetivo de aumentar la capacidad de la ciudad ante un evento crítico, en dado caso un sismo de mediana o gran magnitud, siendo tal vez el mayor riesgo que presenta la ciudad sin descartar otros eventos que podrían impactar en gran manera, tales como un atentado múltiple terrorista o accidentes ecológicos entre muchos otros; de ésta manera, el programa nace de la iniciativa y la experiencia del año anterior, trayendo a colación el simulacro desarrollado en el año 2004, mediante el cual se revisó la capacidad real del Distrito frente a un evento de ésta magnitud, contando en su momento con el apoyo y el respaldo de las Naciones Unidas a través del Representante en Colombia, se concretó en términos de política pública y con la intervención del Alcalde a través del programa de gobierno, un Convenio con Naciones Unidas para una Asistencia Preparatoria que busca formular en estos últimos tres (3) meses todas las acciones que tendríamos que desarrollar en los próximos tres (3) años para que ese objetivo que nos planteamos en el Plan de Desarrollo y por el cual la Alcaldía tiene que presentar resultados ante la ciudadanía, sea posible.

Lo más importante en esta comisión operativa, recae sobre el nivel de Coordinación Interinstitucional que requiere ser implementado para y por la ciudad, es decir que en el seno de esta comisión, se va a construir el documento y se trabajará durante los próximos tres (3) años.

Se tiene una tarea y un reto bastante extenso, porque allí nos asiste una responsabilidad a todos y es un problema que debe dejarse inmerso en la institucionalidad de la ciudad, teniendo en cuenta que hoy nos encontramos en este lugar y desempeñando las funciones respectivas por cada Entidad; sin embargo, un evento de gran magnitud puede ocurrir en un mes, un año, cinco años, por consiguiente el esfuerzo que vamos a hacer, tiene que quedar dentro de la legislación Distrital y las políticas institucionales.

Nos asiste entonces la responsabilidad para el bien de la ciudad y de las próximas generaciones, ahora bien, a pesar de que en algún momento no estemos al frente de nuestros cargos actuales, este trabajo debe quedar consolidado





ALCALDIA MAYOR  
DE BOGOTA D.C.  
Secretaría  
GOBIERNO

## DIRECCIÓN DE PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE EMERGENCIAS

como parte del quehacer y de los protocolos interinstitucionales a nivel de instancias privadas y públicas que se encuentran inmersas en el tema.

Dentro de la formulación de la Asistencia Preparatoria, se determinan las fases relacionados a continuación:

*FASES:*

- 1. FORMULACIÓN DE LA ASISTENCIA PREPARATORIA*
- 2. DESARROLLO DE LA ASISTENCIA PREPARATORIA*
- 3. IMPLEMENTACIÓN DEL PROYECTO*

La Asistencia Preparatoria, es un Convenio en el cual Naciones Unidas se ofrece a disponer recursos, es este caso US\$ 90.000 para traer unos Asesores extranjeros, especialistas en los temas que nosotros escojamos y que pertenezcan a los Países que creamos tengan mayor experiencia, por su parte Bogotá dispone de otros recursos para Asesores Nacionales y lo que busca particularmente la Asistencia Preparatoria es la formulación del Proyecto.

El Objetivo General del Proyecto, por razones metodológicas de las Naciones Unidas se describe como si ya se hubiese cumplido, enunciando que se han desarrollado las bases para el fortalecimiento de la capacidad de respuesta del Sistema Distrital de Prevención y Atención de Emergencias SDPAE y la interrelación con el Sistema Nacional de Prevención y Atención de Desastres - SNPAD y la comunidad internacional, ante un sismo de gran magnitud que afecte la región de Bogotá – Cundinamarca.

Llama la atención estos dos puntos, el tema terremoto en Bogotá no es problema solamente de la ciudad sino que es un problema de la Nación y con toda seguridad necesitaremos ayuda internacional, Naciones Unidas nos ha llamado la atención con mucha razón, en que este trabajo lo tenemos que hacer articulado con los protocolos Nacionales y tenemos que también trabajar con el nivel de Coordinación de las Agencias Internacionales.

El Proyecto enmarca dos objetivos grandes, el primero de ellos proyecta que el Distrito Capital cuente con un documento de proyecto mediante el cual se establezcan las estrategias y acciones en lo operacional, organizacional, normativo, educativo, financiero y logístico para el fortalecimiento de la capacidad de respuesta, rehabilitación y desarrollo sostenible de Bogotá en sus ámbitos institucional y comunitarios ante un evento de gran magnitud, es decir en los próximos tres (3) meses tenemos que escribir en cada uno de los ámbitos, que tiene que hacer la ciudad, cuando lo tiene que hacer, cuánto vale y con qué recursos se cuenta, y para ello contamos con los Asesores ya mencionados.

El segundo, es dar continuidad al proceso profundizado e intensificado implementado para el desarrollo de las acciones que apuntan al fortalecimiento de la capacidad de Respuesta de Bogotá ante un sismo de gran magnitud.

Es importante reconocer la magnitud de la tarea que nos espera en los últimos tres (3) años, todos sabemos que frente a un evento de esa magnitud o en general lo que conocemos como funciones de respuesta de acuerdo al protocolo y plan de respuesta que se tenía del año 2002, mediante el cual se encuentran enunciadas doce (12) funciones de respuesta y por cada función se designa una entidad responsable; es indispensable preguntarnos basados en un ejemplo, con que contamos para que la policía haga todo el tema de aislamiento y seguridad de manera efectiva, para que Cruz Roja, Defensa Civil, Cuerpo Oficial de Bomberos hagan las acciones de Búsqueda y Rescate, ¿Qué se

**Bogotá sin indiferencia**



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
Secretaría  
GOBIERNO

## DIRECCIÓN DE PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE EMERGENCIAS

necesita?, qué se requiere como plataforma para que eso sea posible; en base a esto, se definieron diez (10) líneas de acción, enunciadas a continuación y en las cuales creemos el Proyecto ejecutaría en los próximos tres (3) años.

### 1. Escenario de Daños

Unificar información con las entidades del SDPAE.

Discutir: Establecimiento de índices de vulnerabilidad física con las entidades del SDPAE

El problema que se ha encontrado al respecto es que no se ha especializado y no se han adoptado unos escenarios de daño a los que nos estemos preparando, se puede pensar con un alto nivel de incertidumbre que llegue un sismo con un periodo de retorno de mil quinientos (1500) años y una magnitud muy alta por encima de 7.5 u 8 que generaría una destrucción altísima a la ciudad, pero también podríamos pensar en que ocurre un sismo con un periodo de retorno de quinientos (500) años y que sea del orden de 6 o 6.5 en la Escala de Richter, causando unos daños menores, lo cierto es que a alguno de estos escenarios nos debemos preparar.

Esta es una labor eminentemente técnica que se va a desarrollar con la ASOCIACIÓN DE INGENIERÍA SÍSMICA "AI", a partir de los estudios de Microzonificación que tiene la Ciudad.

### 2. Esquemas Organizacionales

Compilar y analizar esquemas grandes ciudades

Analizar atención de desastres a partir de la creación del Sistema Nacional de Prevención de Desastres.

Establecer Metodología y Plan de Acción para la Atención de un evento de Gran Magnitud.

En éstos debemos revisar lo que la ciudad construyó y que se conoce como SUME, pero que también a causa de la experiencia y el tiempo transcurrido, requiere una revisión.

Este tema incluye no solo la Organización nuestra, la Coordinación y actuación de las nuestras entidades, sino también las entidades del sector privado, por ejemplo en el caso de asistencia alimentaria, de igual manera con la población, el nivel nacional y los organismos internacionales.

### 3. Sistema Logístico

Compilar y analizar procesos de sistemas logísticos

Metodología y plan de acción

La parte Logística y de recursos, es uno de los puntos más vulnerables que tenemos para responder ante una situación crítica en Bogotá; debemos preguntarnos ¿Quién va a proveer todos los recursos físicos para que todas las entidades puedan operar de manera eficiente?, cabe notar que si algo fallo en el simulacro, fue exactamente el programa logístico, en este caso por ejemplo el tema de maquinaria requerida para remoción de escombros o la cantidad de equipo para búsqueda y rescate de personas y material que se requiere, se busca entonces compilar y analizar procesos sin mirar otros sistemas Logísticos, de allí que se deban conocer experiencias de otros países en el tema.

**Bogotá sin indiferencia**



ALCALDIA MAYOR  
DE BOGOTA D.C.  
Secretaría  
GOBIERNO

## DIRECCIÓN DE PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE EMERGENCIAS

### 4. Sistemas de Información y Comunicación

- 4.1. Compilar y analizar sistemas del SDPAE y otras ciudades
- 4.2. Establecer metodología y plan de acción

Debemos reconocer que hoy deberíamos tener la información física de la ciudad, la información económica y poblacional, en si toda la base de datos que tiene la ciudad en cuanto a capas de información que tiene Catastro, Planeación Distrital, las Entidades de Servicios Públicos, etc., por tal razón es importante generar un modelo de cuales son las capas de información que necesitamos para actuar en el momento de la crisis, pero además se debe contar con un mecanismo que nos permita capturar la información que se genere durante la emergencia, como heridos, damnificados, daños estructurales entre otros, y ésta información incorporarla a dichas bases.

No debemos olvidar que durante una emergencia de esa magnitud se toman decisiones a diferentes niveles, se debe tener claro cuál es el proceso de síntesis de todo ese cúmulo de información para que esas decisiones sean posibles; actualmente no contamos con ello, de manera que si hoy nos ocurre un sismo en Bogotá, no tenemos claro cuales son las capas de información que necesitamos para manejar la crisis, no tenemos claro quienes y como vamos a compilar toda la información, probablemente lo desarrollemos pero estemos seguros que no se hará eficientemente.

En el tema de comunicación, en cuanto a la Red Distrital de Emergencias, se cree que la situación puede subsanarse de alguna manera a través del número único de emergencias; sin embargo, en un evento crítico dicho número se va a colapsar por la cantidad de llamadas entrantes.

No debe obviarse que nosotros somos quienes estamos en la ciudad y tenemos la responsabilidad de enfrentar la crisis, debemos tener un sistema redundante de comunicaciones que nos permita actuar.

### 5. Concientización Ciudadana e Información Pública

- Compilar y analizar experiencias nacionales e internacionales.
- Establecer metodología y plan de acción.

El Diagnóstico que se hace y la conclusión a la que se llego, es que la Comisión nos reconoce la organización del Sistema Distrital de Emergencias, como esfuerzos, trabajo y resultados de Bogotá, pero se tiene un rezago ante los resultados y es el tema de concientización y/o sensibilización ciudadana, así como lo que respecta a normatización de algunos de estos temas en relación con los establecimientos públicos; ésta particularidad debe estar muy apoyada en la cultura nuestra, no la podemos extrapolar o importar de otro país de manera muy directa; sin embargo, hay experiencias válidas tal como la de los Ángeles, por la manera periódica en que han estado expuestos a terremotos, puesto que han demostrando ser una ciudad que cuenta con un avance significativo en el tema, por ejemplo, en las bolsas de los supermercados se encuentran inscritas cinco (5) acciones y convocan a que la gente apropie al menos estas cinco acciones de autoprotección en caso de una crisis de ésta magnitud, entonces en las bolsas de los supermercados por una cara va la propaganda de la empresa o marca y por la otra cara las acciones, convirtiéndose en un proceso continuo de sensibilización para la comunidad.

### 6. Capacitación





ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
Secretaría  
GOBIERNO

## DIRECCIÓN DE PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE EMERGENCIAS

Compilar y analizar procesos y estructura en Colombia y otras ciudades.  
Establecer metodología y plan de acción.

Se habla de capacitación en el nivel operativo, por consiguiente debe determinarse que esperaríamos hacer en estos tres (3) años para capacitar a los grupos operativos y de respuesta y para capacitar a las empresas de servicios públicos, de tal manera que se articule y se acuerde el proceso de respuesta a emergencia.

### 7. Normatividad Legal

Compilar normatividad existente a nivel Internacional, Nacional, Regional y local.  
Compilar y analizar normativa expedida a partir de la ocurrencia de los principales desastres.  
Identificar y programar estudios, análisis y gestiones para la expedición de normativas

Tal como se menciona, el reto es dejar esto dentro de la institucionalidad tanto del Distrito en general, del nivel central y las políticas institucionales, probablemente se requiera un desarrollo normativo, elevación de Decretos por parte de la Alcaldía Mayor de Bogotá, elaboración de Proyectos de Acuerdo para ser presentados ante el Consejo, todo esto con el ánimo de que lo que estamos planteando quede como parte de las responsabilidades a futuro, de igual manera existirá una revisión internacional, nacional, regional y local.

### 8. Rehabilitación y Desarrollo Sostenible

Compilar y analizar información derivada de los procesos adelantados en las situaciones de desastre.  
Identificar las acciones a desarrollar.

Quizá es la primera vez que una ciudad del Continente plantea desarrollar la tarea que proyecte un plan de localidad y rehabilitación de la misma, de manera que a través del proceso se resuelvan preguntas tales como ¿Dónde vamos a disponer escombros?, para lo cual debe retomarse la primera línea de acción "Escenarios de Daño", los cuales generarán una notificación de cuantas edificaciones podríamos tener destruidas, y en esta última instancia puede envolver un volumen de dos o tres millones de metros cúbicos, haciéndose indispensable identificar en donde se van a disponer.

Una de las novedades que se llevará la próxima semana a la Conferencia Mundial sobre Producción de Desastres es la necesidad de que las grandes ciudades elaboren planes de rehabilitación y reconstrucción, planificar y determinar como queremos que nos reconstruyan la ciudad, a través de una figura que surja en el momento de la crisis o que sea un proceso articulado al Plan de Ordenamiento Territorial, Gestión Ambiental, etc.

### 9. Estrategia Financiera

Identificar y programar actividades a desarrollar

El proceso es disponer recursos, identificar cuánto vale, el programa Bogotá menos vulnerable ante Eventos Críticos tiene unos recursos, pero probablemente no sean suficientes, por lo que es posible que se tenga que desarrollar una labor de donantes con el Concurso de Naciones Unidas para ver que Países podrían colaborar, se espera que con la gestión de Naciones Unidas se reúna algún dinero adicional.

**Bogotá sin indiferencia**



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
Secretaría  
GOBIERNO

## DIRECCIÓN DE PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE EMERGENCIAS

### 10. Documento del Proyecto

Diseñar y entregar metodología para la consolidación de información.  
Estructurar documento

Se debe recordar que durante los tres (3) meses se debe formular el proyecto, más no desarrollar las acciones, determinar que se haría, cuánto costaría y qué recursos se requeriría para el efecto.

### 2. Inquietudes

El Señor RENE PEREA – Gerente de Distribución de GAS NATURAL, manifiesta que la empresa ya ha desarrollado una metodología en cuanto al riesgo sísmico, y pregunta ¿Cómo se determinaría el proceso a este nivel y que papel juega la inversión hecha hasta la fecha? teniendo en cuenta que aún les hace falta dos (2) años para invertir en muchas acciones que se encuentran pendientes.

El Ingeniero FERNANDO RAMÍREZ responde que, cuando se hizo el estudio de microzonificación, dicho proceso no existía y los escenarios de daños de 1997 plantean rupturas de acueducto, rupturas de servicios públicos, etc., más no de redes de Gas Natural, lo cierto es que se hace el estudio y se plantean daños a partir del mismo, ahora bien a partir del estudio e inversión que GAS NATURAL hace con respecto a la vulnerabilidad de la Red a través de instalación de válvulas de cierre automático, se debe resaltar en la primera línea de acción, "Escenarios de Daño", que hoy la Red de Gas de la Ciudad cuenta con (enunciar procesos, recursos, elementos entre otros), por lo tanto a partir de dicha particularidad, se espera que a este nivel los daños sean menores, actualizando simultáneamente la información.

El Señor RENE PEREA argumenta que el durante el año 2004 se menciona, que el único sistema de comunicaciones sería AVANTEL, de manera tal que solicita se aclare dicha apreciación.

El Ingeniero FERNANDO RAMÍREZ responde que, el proyecto número único de emergencias tiene dos componentes, un componente que se conoce normalmente como COLL CENTER y será donde se reciban todas las llamadas de la ciudadanía, despachándolas consecuentemente a todas las entidades de respuesta, el otro componente es el tema de Radios de Comunicaciones y de las Agencias de Respuesta.

Tal como esta planteado el número único de emergencias, intenta resolver los dos aspectos, el problema es que la inversión en la Red de Radios es muy alta para todas la entidades del Distrito, porque involucra también la red de Radio de la policía metropolitana y ésta es muy extensa, de tal manera que el propósito es fortalecer esta red de Radios, no obstante que Sistemas alternos como AVANTEL son apoyo; sin embargo, se tendría una red de radios principal mucho más fuerte y segura que la que tenemos hoy.

### 3. Presentación Plan de Respuesta por Terremoto – Proyecto de Asistencia Preparatoria (2º Objetivo)

El Ingeniero FERNANDO RAMÍREZ continúa su presentación agregando:





ALCALDIA MAYOR  
DE BOGOTA D.C.  
Secretaría  
GOBIERNO

## DIRECCIÓN DE PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE EMERGENCIAS

El segundo Objetivo es desarrollar Acciones de continuidad, lo que supone fortalecer algo de lo que ya venimos haciendo, un primer logro es *difundir éste proyecto* a nivel de instituciones y a nivel nacional.

Se debe identificar que entidades deben vincularse al proceso y se informa que se llevará a cabo un Taller de Iniciación como estrategia para la difusión y gestión del proyecto y se realizará un seminario para el análisis de los resultados.

Se hizo el ejercicio de que entidades tendrían relación directa o alguna relación en caso de un evento de esta naturaleza en Bogotá y la estadística proporciona un dato de ciento cincuenta (150) entidades.

En cuanto al *Fortalecimiento de los Procesos de Capacitación*, deben aprovecharse los recursos y dar el paso en la capacitación y sensibilización ciudadana.

Finalmente la *Continuación de acciones para elevar la capacidad de respuesta*, del Sistema Distrital.

El Ingeniero aclara que la Asistencia Preparatoria, se firmo en el mes de Noviembre de 2004, estando previsto dar inicio al proceso en el mes de Diciembre del mismo; sin embargo, por Razones de fuerza mayor, en este caso el invierno del mes de Noviembre y los problemas presentados en la Localidad Rafael Uribe y en Ciudad Bolívar, no fue posible trabajar de manera anticipada en el proyecto.

#### 4. *Presentación de la Agenda Tipo*

El Ingeniero FERNANDO RAMÍREZ presenta la agenda proyectada a la fecha y lo que se espera de las Instituciones en el proceso:

1. Se desarrollará un Taller Nacional con las Entidades Distritales, Departamentales, Nacionales y Cooperación Internacional que se llevará a cabo el próximo 7 de Febrero de 2005 en las instalaciones de COMPENSAR, con ciento cincuenta (150) entidades y cuyo objetivo es desarrollar las bases para una agenda interinstitucional para el desarrollo del Proyecto de Fortalecimiento de la Capacidad de Respuesta de Bogotá ante un Sismo de Gran Magnitud.

2. Presentación de Asesores Internacionales en Capacitación Institucional y Ciudadana

**ROBERTO GONZALEZ: ENERO 14 - 17**

Senior Advisor, Bi-National Planning Group, Public Safety and Emergency Preparedness Canada

**CARLOS CASTILLO: FEBRERO 1 - 4**

Jefe Oficina de Emergencias - Miami Dade

**LOUISE COMFORT: FEBRERO 23 - 25**

Professor, Graduate School of Public and International Affairs, University of Pittsburgh





ALCALDIA MAYOR  
DE BOGOTA D.C.  
Secretaría  
GOBIERNO

### DIRECCIÓN DE PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE EMERGENCIAS

MANUEL BAZZANI: ENERO 25 – 28  
Miami Dade

VICTOR GALLARDO: ENERO 13 - 16  
Protección Civil España

Se hace la invitación al Comité en Pleno para participar en el seminario, y se informa que se remitirá vía mail el lugar y agenda detallada de las visitas, de igual manera se solicita que exista confirmación previa de asistencia, de la misma manera se informa que con estos Asesores de trabajará por ahora el tema de Esquemas Organizacionales y Capacitación Comunitaria y durante el mes de febrero de 2005 se trabajarán otras líneas de acción.

#### 3. Agenda Tipo

##### **DIA UNO**

- Presentación SDPAE, SNPAD, Departamental.
- Presentación Trabajo Línea Base y Prospectiva.

##### **DIA DOS**

- Presentación de Experiencias Internacionales en cada temática, en aspectos institucionales y comunitarios.

##### **DIA TRES**

- Recomendaciones para el trabajo en el corto, mediano y largo plazo.

##### **DIA CUATRO**

- Bases para agenda de trabajo interinstitucional.

#### 5. *Proposiciones y Varios*

1. El Ingeniero JUAN CARLOS DÍAZ- Jefe de Respuesta Local de la DPAAE, invita a las entidades que actualmente se encuentran desarrollando la capacitación comunitaria en la ciudad, a las reuniones que se llevarán a cabo a partir del día 13 de Enero de 2005 en las instalaciones de la Cruz Roja, teniendo en cuenta que se va a determinar el Modelo de Capacitación en Respuesta a Emergencias Ciudadana.

2. El Señor FERMIN VIDAL – Oficial de Inteligencia del DAS, manifiesta que, el espejo que esta viviendo el OESTE ASIATICO representa la gravedad y complejidad de dicha emergencia, revelando las afecciones epidemiológicas a causa de la cantidad de muertos, de manera que se denotan los diferentes riesgos que conlleva una catástrofe, razón por la cual considera necesario ampliar la cobertura del Proyecto a otros aspectos que pueden causar igualmente impacto en la ciudad, tales como guerras, caídas de aviones entre cualquier otro, trayendo conexas la saturación de hospitales, bloqueo de vías, medios de transporte insuficientes, etc.

El Ingeniero FERNANDO RAMIREZ argumenta que se tendrán en cuenta estos aspectos y se deberá centralizar el tema de salud, enfocando las funciones de respuesta adecuadas para actuar oportuna y eficazmente, cabe notar que si

**Bogotá sin indiferencia**



ALCALDIA MAYOR  
DE BOGOTA D.C.  
Secretaría  
GOBIERNO

### DIRECCIÓN DE PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE EMERGENCIAS

nos preparamos para atender un sismo, por su puesto quedamos preparados para cualquier otro tipo de eventos, exceptuando la guerra, puesto que es un evento de otra naturaleza; sin embargo, aumentar la capacidad de respuesta también nos ayudaría a ser mucho más eficientes en caso de un accidente aéreo urbano y/o otra clase de eventos.

3. La Señora LAURA PALACIO - Directora Ejecutiva de la CRUZ ROJA COLOMBIANA, presenta una inquietud de carácter geográfico, manifestando que el Plan se va a centrar en Bogotá pero debe determinarse si tiene como base toda la región de la sabana y el cubrimiento de municipios cercanos.

El Ingeniero FERNANDO RAMIREZ responde, que la capacidad se concentraría en Bogotá sin dejar de lado los demás municipios, pero la ciudad cuenta con las posibilidades de gestión política y desarrollo normativo para consolidar todo este plan de respuesta, ahora bien, si los otros municipios avanzan al mismo ritmo de Bogotá, que es lo que se pretende, se podrá trabajar de la mano; sin embargo, algunos de estos municipios serán rezagados, por lo que no podemos desconocer que en un municipio como Soacha que es una de las zonas mas vulnerables, seguramente será necesario prestar apoyo, de todos modos en términos de concentración de vulnerabilidad, se dirige únicamente a la ciudad de Bogotá.

El Ingeniero GUILLERMO ESCOBAR – Coordinador de Emergencias de la DPAE, argumenta que, de hecho en el taller que se les acaba de mencionar hay interacción con los diferentes Departamentos que coordinan con Cundinamarca, por lo tanto éstos, deberán interactuar en el desarrollo del proyecto

4. El Señor RAFAEL ORTEGA – Coordinador de Gestión de Red de la ETB, manifiesta con respecto al número único de emergencias 123, que el proceso licitatorio ha sido muy extenso en la Secretaria de Gobierno y que se han presentado inconvenientes con la ETB, ya que no se denota sincronización con el encaje de dicha línea, por lo que opina que se han hecho esfuerzos inválidos, y debe concentrarse por consiguiente la conjugación de los mismos.

El Ingeniero FERNANDO RAMIREZ responde, el número único de emergencias 123 tiene una amplia agenda dentro de la Secretaria de Gobierno pero su funcionabilidad no se desarticula del proyecto de Asistencia Preparatoria, y el proyecto se esta desarrollando de manera articulada para ponerlo en ejecución, provocando impacto dentro de los protocolos de nuestras entidades, puesto que antepone que la ciudad defina cómo se centralizará la información.

5. De igual manera surge la inquietud sobre la evidencia de requerimiento excesivo de recursos no solamente para atender una emergencia de este tipo, sino también previo al sismo, por lo que debe haber una entidad que coordine a todas las operativas y la generación necesaria de inversión; a este nivel quién desempeñará esta función y cómo se va a pagar a los contratistas, de donde van a salir los recursos, se ha pensado en ello previamente.

El Ingeniero FERNANDO RAMIREZ responde, esto coincide con un trabajo que ha proporcionado el Banco Mundial, en el proceso de Crédito para la Reducción de la vulnerabilidad Fiscal en Bogotá, el cual se completa a partir de tres instrumentos, el primero corresponde a dos contingentes: reservar dinero de manera acumulativa para momentos de crisis, cosa que actualmente no se está llevando a cabo y recapitular que la DPAE cuenta con algunos recursos dispuestos por la Secretaria, que no son acumulables y deben ejecutarse año a año; el segundo antepone los bonos de catástrofe, es claro que a partir de la vulnerabilidad del riesgo sísmico, los inversionistas le apuestan a la ocurrencia del sismo, de manera que se cuente con el acceso rápido a un Crédito internacional y el tercer instrumento es un tema de aseguramiento de entidades publicas y edificaciones privadas.





**ALCALDIA MAYOR  
DE BOGOTA D.C.**  

---

**Secretaría  
GOBIERNO**

**DIRECCIÓN DE PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE EMERGENCIAS**

5. El Capitán JOSE ALFONSO AGUIRRE – Comandante de la POLICIA METROPOLITANA, manifiesta con respecto a los temas orientados a situaciones de gran magnitud, que como ciudadano observa grandes falencias en las acciones operativas y de respuesta que pueden ocasionar hechos delicados, se denota que algunas instituciones generan inconvenientes en las operaciones, por lo que propone hacer un estudio sobre lo que realmente ocurre en la ciudad y que todos los operativos en su campo actúen de manera adecuada y oportuna, es necesario dirigir el esfuerzo hacia los pequeños problemas, pero los funcionarios no le prestan la debida atención.

El Ingeniero GUILLERMO ESCOBAR – Coordinador de Emergencias de la DPAAE, manifiesta que se tienen falencias, pero se han hecho avances significativos al respecto y para ello en el Comité Operativo del 7 de Diciembre de 2004 se dejó como tarea puntual que cada entidad desarrolle un balance sobre los aspectos positivos y negativos encontrados a nivel de cada entidad, así como los encontrados para otras entidades, de manera que se genere una matriz en la que se logre cruzar la información y consolidar requerimientos y necesidades según el caso.

Para constancia se suscribe a los doce (12) días del mes de Enero de 2005.

Aprobada en sesión del día 13 de Abril de 2005.

**FERNANDO RAMIREZ CORTÉS**  
Director

**GUILLERMO ESCOBAR CASTRO**  
Coordinador de Emergencias

**ANGELA MILLÁN GRIJALBA**  
Asistente Coordinación de Emergencias  
Secretaría Comisión Operativa Distrital